



DITERIMA DARI ..Penmohon.....	
Hari	...Rabu.....
Tanggal	...15 Juli 2020
Jam	Jakarta, 15 Juli 202013.13 WIB

Kepada Yang Terhormat:
KETUA MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA
Jalan Medan Merdeka Barat No. 6
Jakarta Pusat 10110

HAL: PERMOHONAN UJI MATERIIL TAFSIR PASAL 77 HURUF C DAN D UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA TERHADAP PASAL 33 AYAT (2) DAN (3) UNDANG-UNDANG DASAR REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945

Dengan hormat,

Kami yang bertandatangan di bawah ini; **Janses E. Sihaloho, S.H., B.P. Beni Dikty Sinaga, S.H., Riando Tambunan, S.H., Anton Febrianto, S.H., Arif Suherman, S.H., Azis Purnayudha, S.H., Reza Setiawan, S.H. Imelda, S.H., Maria Wastu Pinandito, S.H., Markus Manumpak Sagala, S.H., Aulia Ramadhandi, S.H., dan Putra Rezeki Simatupang, S.H.** adalah Advokat dan Konsultan Hukum, berkewarganegaraan Indonesia dan berkantor pada **SIHALOHO & CO. LAW FIRM** yang berkedudukan hukum (*domisili*) di Gedung Menara Hijau, 5th Floor Suite 501B, Jalan M.T. Haryono Kav. 33 Jakarta Selatan 12770, berdasarkan Surat Kuasa Khusus tertanggal 06 Juli 2020, bertindak untuk dan atas nama Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB), dalam hal ini diwakili oleh:

1. Nama : **Arie Gumilar**
Kewarganegaraan : Indonesia
Jabatan : Presiden Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB)
Alamat : Jalan Perwira 2-4 R. 139 Jakarta 10110
Berdasarkan Surat Keputusan Musyawarah Nasional No. Kpts-06/MUNAS-VI/FSPPB/2018 Tentang Penetapan Presiden FSPBB Periode 2018-2021, tertanggal 13 April 2018.
2. Nama : **Dicky Firmansyah**
Kewarganegaraan : Indonesia
Jabatan : Sekjen Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB)
Alamat : Jalan Perwira 2-4 R. 139 Jakarta 10110
Berdasarkan Surat Keputusan Nomor 001/KU.FSPPB/IV/2018 Tentang Susunan Pengurus Federasi Serikat Pekerja Pertamina

Bersatu (FSPPB) Periode 2018-2021 tertanggal 26 April 2018.

Baik **Arie Gumilar** dan **Dicky Firmansyah** dalam hal ini bertindak selaku Presiden dan Sekretaris Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB) dan untuk mewakili kepentingan Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB).

Untuk selanjutnya disebut sebagai ----- PEMOHON

Bahwa selanjutnya perkenankanlah PEMOHON untuk mengemukakan dalil-dalil diajukannya permohonan uji konstusionalitas (*constitutional review/judicial review*) Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara, yakni sebagai berikut:

I. KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI

A. KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI UNTUK MENGUJI UNDANG-UNDANG TERHADAP UNDANG-UNDANG DASAR TAHUN 1945

1. Hak Uji, baik formil maupun materil, diakui keberadaannya dalam sistem hukum Indonesia, sebagaimana terdapat dalam Konstitusi, yaitu Undang-Undang Dasar 1945, yang telah mengalami perubahan sebanyak empat kali, dalam Pasal 24 ayat (1), menyatakan: *"Kekuasaan kehakiman dilakukan oleh sebuah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi"* .;
2. Bahwa pengaturan mengenai kewenangan hak uji Undang-Undang Terhadap Undang-Undang Dasar tersebut terdapat dalam Pasal 24 C Undang-Undang Dasar 1945 dan Pasal 10 ayat (1) huruf (a) Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi, yang selengkapnya menentukan sebagai berikut: Pasal 24 C ayat (1) berbunyi: *"Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk menguji undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar, memutus sengketa kewenangan lembaga Negara yang kewenangannya diberikan oleh Undang-Undang Dasar, memutus pembubaran partai politik, dan memutus perselisihan tentang hasil pemilihan umum"* .;
3. Bahwa selanjutnya Pasal 10 ayat (1) huruf (a) Undang-Undang Nomor 24 tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi menyatakan bahwa : *"Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama*

dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk menguji Undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;"

4. Bahwa Bahwa Pasal 1 angka 3 huruf (a) Undang-Undang Nomor 24 tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi, menyatakan bahwa *"Permohonan adalah permintaan yang diajukan secara tertulis kepada Mahkamah Konstitusi mengenai pengujian undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945".*
5. Bahwa selanjutnya Pasal 18 Undang-Undang Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman, menyatakan *"Kekuasaan kehakiman dilakukan oleh sebuah Mahkamah Agung dan badan peradilan yang berada di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara, dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi".*
6. Bahwa, selain itu Pasal 7 Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan mengatur secara hierarki kedudukan Undang-Undang Dasar 1945 lebih tinggi dari undang-undang, oleh karenanya setiap ketentuan undang-undang tidak boleh bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Maka jika terdapat ketentuan dalam undang-undang yang bertentangan dengan Undang-Undang Dasar 1945, maka ketentuan undang-undang tersebut dapat dimohonkan untuk diuji melalui mekanisme pengujian undang-undang di Mahkamah Konstitusi;
7. Bahwa Hak Uji menurut Prof. DR. Sri Soemantri, dalam Bukunya: *"HAK UJI MATERIIL DI INDONESIA, 1997,"* ada dua jenis, yaitu Hak Uji Formil dan Hak Uji Materiil. Hak Uji Formil menurutnya adalah *"wewenang untuk menilai, apakah suatu produk legislatif, seperti undang-undang misalnya terjelma melalui cara-cara (procedure) sebagaimana telah ditentukan/ diatur dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku ataukah tidak"* (halaman 6). Selanjutnya ia mengartikan Hak Uji Materiil sebagai *"wewenang untuk menyelidiki dan kemudian menilai, apakah suatu peraturan perundang-undangan isinya sesuai atau bertentangan dengan peraturan yang lebih tinggi derajatnya, serta apakah suatu kekuasaan tertentu (*verordenende macht*) berhak mengeluarkan suatu peraturan tertentu"* (halaman 11);
8. Bahwa Mahkamah Konstitusi dibentuk sebagai lembaga pengawal konstitusi (*the guardian of constitution*) berwenang memberikan penafsiran terhadap sebuah ketentuan pasal-pasal undang-undang

agar berkesesuaian dengan nilai-nilai konstitusi. Tafsir Mahkamah Konstitusi terhadap konstitusionalitas pasal-pasal undang-undang tersebut merupakan tafsir satu-satunya (the sole interpreter of constitution) yang memiliki kekuatan hukum, sehingga terhadap pasal-pasal yang memiliki makna ambigu, tidak jelas, dan/atau multitafsir dapat pula dimintakan penafsirannya kepada Mahkamah Konstitusi;

9. Bahwa berdasarkan segala uraian tersebut jelas bahwa Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia mempunyai kewenangan untuk melakukan pengujian baik secara materiil maupun formil, yaitu untuk melakukan pengujian sebuah produk undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945 yang dalam permohonan *a-quo* adalah permohonan tafsir Pasal 77 Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara yang bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945.

B. KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI UNTUK MELAKUKAN REJUDICIAL REVIEW

10. Bahwa Pasal 60 ayat (2) Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2011 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi menyatakan
Pasal 60
 1. Terhadap materi muatan ayat, pasal dan/atau bagian dalam undang-undang yang telah diuji, tidak dapat dimohonkan pengujian kembali.
 2. Ketentuan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat dikecualikan jika materi muatan dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 yang dijadikan dasar pengujian berbeda.
11. Bahwa Pasal 42 Ayat (2) Peraturan Mahkamah Konstitusi Nomor: 06/PMK/2005 Tentang Pedoman Beracara Dalam Perkara Pengujian Undang-Undang Republik Indonesia
Pasal 42
 1. Terhadap materi, muatan, ayat, pasal dan/atau bagian dalam Undang-Undang yang telah diuji, tidak dapat dimohonkan kembali;
 2. Terlepas dari ketentuan ayat (1) di atas, permohonan pengujian UU terhadap muatan ayat, pasal dan/atau bagian yang sama dengan perkara yang pernah diputus oleh Mahkamah dapat dimohonkan pengujian kembali dengan syarat-syarat konstitusionalitasnya yang menjadi alasan permohonan yang bersangkutan berbeda.

12. Bahwa sebelumnya Pasal 77 UU BUMN 19/2003 pernah diajukan Uji Materiil yang telah diputus oleh Mahkamah Konstitusi dengan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 58/PUU-VI/2008, berdasarkan hal tersebut, maka PEMOHON terlebih dahulu akan menguraikan perbedaan Uji Materiil PEMOHON dengan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 58/PUU-VI/2008 sebagai berikut:

Permohonan Uji Materiil dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 58/PUU-VI/2008

Bahwa PEMOHON dalam Permohonan Nomor 58/PUU-VI/2008 meminta:

"Menyatakan bahwa materi muatan Pasal 1 angka 11 angka 12 serta bagian BAB VII Restrukturisasi dan Privatisasi yang terdiri dari Pasal 72 ayat (1), ayat (2) dan ayat (3), Pasal 73, Pasal 74 ayat (1) dan ayat (2), Pasal 75, Pasal 76 ayat (1) dan ayat (2), Pasal 77, Pasal 78, Pasal 79 ayat (1), ayat (2) dan ayat (3), Pasal 80 ayat (1), ayat (2) dan ayat (3), Pasal 81, Pasal 82, Pasal 83, Pasal 84, Pasal 85 ayat (1) dan ayat (2), serta Pasal 86 ayat (1) dan ayat (2) Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Nomor 70, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4297) bertentangan dengan Pasal 33 ayat (2) dan ayat (3) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia

Alasan PEMOHON dalam Permohonan Nomor 58/PUU-VI/2008 menyatakan Pasal 77 bertentangan dengan Pasal 33 ayat (2) dan ayat (3) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia pada pokoknya menyatakan:

"Pemohon menolak privatisasi dan ketentuan Pasal 77 Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 ini adalah ketentuan pemanis dan penggembira saja karena kelak ketentuan peraturan perundang-undangan mengizinkan dilakukan privatisasi"

Bahwa Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 58/PUU-VI/2008, Mahkamah Konstitusi menyatakan Permohonan Pemohon tidak dapat diterima.

Sedangkan dalam permohonan *aquo* PEMOHON hanya melakukan pengujian terhadap kata "Persero" dalam Pasal 77 Huruf c dan d UU BUMN 19/2003.

Bahwa dalam permohonan *a-quo*, PEMOHON memiliki *Legal Standing* untuk mengajukan uji materiil tafsir Pasal 77 Huruf c dan d UU BUMN 19/2003 terhadap Pasal 33 ayat (2) dan (3) Undang-Undang

Dasar 1945 sebagaimana akan dijabarkan oleh PEMOHON di bawah pada bagian *Legal Standing* PEMOHON.

Bahwa PEMOHON dalam Permohonan *aquo* memiliki alasan-alasan hukum yang berbeda, pada pokoknya menyatakan bahwa Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN inkonstitusional dengan Pasal 33 ayat (2) dan (3) Undang-Undang Dasar RI Tahun 1945 sepanjang kata "*Persero*" tidak diartikan sebagai "*Persero dan Perusahaan milik Persero/Anak Perusahaan Persero*". Bahwa pada dasarnya PEMOHON tidak menolak privatisasi sebagaimana didalilkan Pemohon sebelumnya dalam Permohonan Nomor 58/PUU-VI/2008, dalam permohonan ini yang dipermasalahkan pemohon adalah tentang dapat tidaknya dilakukan privatisasi terhadap "*Persero dan Perusahaan Milik Persero/Anak Perusahaan Persero*" dalam Undang-Undang BUMN 19/2003.

13. Bahwa berdasarkan hal-hal tersebut di atas, maka antara permohonan Nomor 58/PUU-VI/2008 dengan Permohonan *a quo* baik Pemohonnya, alasan, substansi maupun permohonan (*petitum*) berbeda, dengan demikian permohonan *a quo* sudah sepatutnya diperiksa oleh Mahkamah Konstitusi;

II. KEDUDUKAN HUKUM DAN KEPENTINGAN HUKUM PEMOHON

1. Bahwa dalam hukum acara perdata yang berlaku, dinyatakan hanya orang yang mempunyai kepentingan hukum saja, yaitu orang yang merasa hak-haknya dilanggar oleh orang lain, yang dapat mengajukan gugatan (*asas tiada gugatan tanpa kepentingan hukum atau zonder belang geen rechttingen*), artinya "hanya orang yang mempunyai kepentingan hukum saja", yaitu orang yang merasa hak-haknya dilanggar oleh orang lain, yang dapat mengajukan gugatan, termasuk juga permohonan;
2. Bahwa dalam perkembangannya, ternyata ketentuan dan atau asas tersebut tidak berlaku mutlak berkaitan dengan diakuinya hak orang atau lembaga tertentu untuk mengajukan gugatan, termasuk juga permohonan, dengan mengatasnamakan kepentingan publik, yang dalam doktrin hukum universal dikenal sebagai *Organization Standing (Legal Standing)*;
3. Doktrin *Organization Standing (Legal Standing)* ternyata tidak hanya dikenal dalam doktrin akan tetapi juga telah diadopsi dalam peraturan perundangan di Indonesia, seperti Undang-Undang

Mahkamah Agung RI, Undang-Undang Perlindungan Konsumen, Undang-Undang Lingkungan Hidup, Undang-Undang Kehutanan, Undang-undang Jasa Konstruksi dan doktrin Organization Standing (*Legal Standing*) juga telah menjadi preseden tetap dalam praktek peradilan di Indonesia;

4. Bahwa walaupun begitu, tidak semua organisasi dapat bertindak mewakili kepentingan umum/publik. Akan tetapi, hanya organisasi yang memenuhi persyaratan tertentu, sebagaimana ditentukan dalam berbagai peraturan perundangan maupun yurisprudensi, yaitu berbentuk badan hukum atau kelompok masyarakat dan organisasi tersebut telah melaksanakan kegiatan sesuai dengan anggaran dasarnya;
5. Bahwa berdasarkan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor: 006/PUU-III/2005 tanggal 31 Mei 2005 dan Putusan Nomor 11/PUU-V/2007 tanggal 20 September 2007 serta putusan-putusan selanjutnya, Mahkamah Konstitusi telah berpendirian bahwa kerugian hak dan/atau kewenangan konstitusional sebagaimana dimaksud dalam Pasal 51 ayat (1) UU MK harus memenuhi 5 (lima) syarat, yaitu:
 - a. *adanya hak konstitusional Pemohon yang diberikan oleh UUD 1945.*
 - b. *bahwa hak konstitusional Pemohon tersebut dianggap oleh Pemohon telah dirugikan oleh undang-undang yang diuji.*
 - c. *bahwa kerugian konstitusional Pemohon yang dimaksud bersifat spesifik (khusus) dan aktual atau setidaknya-tidaknya bersifat potensial yang menurut penalaran yang wajar (logis) dapat dipastikan akan terjadi.*
 - d. *adanya hubungan sebab akibat (causal verband) antara kerugian dan berlakunya undang-undang yang dimohonkan untuk diuji.*
 - e. *adanya kemungkinan bahwa dengan dikabulkannya permohonan tersebut maka kerugian konstitusional yang didalilkan tidak akan tidak lagi terjadi.*
6. Bahwa PEMOHON adalah Serikat Pekerja yang telah tercatat di Suku Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Administrasi Jakarta Pusat dengan Bukti Pencatatan Nomor: 260/I/N/IV/2003 tertanggal 9 April 2003;
7. Bahwa PEMOHON merupakan perwakilan dari Lembaga atau Badan atau Organisasi yang mempunyai kepedulian perlindungan terhadap para Pekerja PT Pertamina (Persero) dan oleh karenanya bertindak untuk kepentingan pekerja PT. Pertamina (Persero);

8. Bahwa bentuk dari Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu dalam Pasal 3 Anggaran Dasar Pendirian Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB) Perubahan ke 6 tanggal 16 Januari 2015 disebutkan: *"FSPBB berbentuk FEDERASI yang menghimpun dan terbuka bagi serikat pekerja-serikat pekerja di lingkungan PERTAMINA termasuk Anak Perusahaan yang memenuhi syarat-syarat dan ketentuan yang diatur dalam Anggaran Rumah Tangga.*
9. Bahwa tugas dan peranan PEMOIHON dalam melaksanakan kegiatan-kegiatan penegakan hak-hak pekerja sangat jelas dapat dilihat dalam tugas pendirian Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB) sebagaimana diatur dalam Pasal 7 Anggaran Dasar Pendirian Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB) Perubahan ke 6 tanggal 16 Januari 2015, yaitu:
- 1) *Untuk memperjuangkan, melindungi, membela hak dan kepentingan anggota beserta keluarganya;*
 - 2) *Meningkatkan kualitas hidup dan kesejahteraan pekerja beserta keluarganya; dan*
 - 3) *Menjaga kelangsungan Bisnis dan eksistensi perusahaan.*
 - 4) *Memperjuangkan kedaulatan Energi Nasional.*
10. Bahwa dalam Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara (selanjutnya disebut UU BUMN 19/2003) hanya mengatur secara tegas mengenai larangan Perusahaan Persero untuk di Privatisasi yaitu Perusahaan Persero yang bidang usahanya disebutkan dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003.
11. Bahwa faktanya Anak Perusahaan dari Perusahaan Persero tersebut hanya berbentuk Perseroan Terbatas biasa, sehingga tidak terikat pada ketentuan Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003. Hal tersebut tentunya membuka peluang/berpotensi dapat diprivatisasinya Anak Perusahaan dari Perusahaan Persero tersebut, padahal Anak Perusahaan tersebut memiliki kegiatan di bidang usaha yang berkaitan dengan bidang usaha Induk Perusahaannya yang notabene Induk Perusahaannya dilarang diprivatisasi karena bidang usahanya termasuk yang disebutkan dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003.
12. Bahwa PT Pertamina (PERSERO) merupakan Perusahaan Persero sebagaimana dimaksud dalam UU BUMN 19/2003. Bahwa berdasarkan Keputusan Menteri BUMN selaku RUPS tanggal 24 November 2016 tentang Perubahan Anggaran Dasar Perusahaan

Perseroan (Persero) PT Pertamina yang dinyatakan pada akta No. 27 tanggal 19 Desember 2016 dinyatakan, bahwa PT. Pertamina Persero memiliki kegiatan usaha di bidang penyelenggaraan usaha energi, yaitu minyak dan gas bumi, energi baru dan terbarukan, serta kegiatan lain yang terkait atau menunjang kegiatan usaha di bidang energi, yaitu minyak dan gas bumi, energi baru dan terbarukan tersebut serta pengembangan optimalisasi sumber daya yang dimiliki perusahaan.

13. Bahwa dengan demikian PT. Pertamina Persero termasuk dalam Perusahaan Persero yang dilarang untuk diprivatisasi berdasarkan Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 yaitu:
 - c. *Persero yang bergerak di sektor tertentu yang oleh pemerintah diberikan tugas khusus untuk melaksanakan kegiatan tertentu yang berkaitan dengan kepentingan masyarakat; dan*
 - d. *Persero yang bergerak di bidang usaha sumber daya alam yang secara tegas berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan dilarang untuk diprivatisasi.*
14. Bahwa saat ini PT. Pertamina Persero telah memiliki Anak-Anak Perusahaan yang menunjang kegiatan usaha PT. Pertamina Persero sebagai induk Perusahaannya di bidang energi, yaitu minyak dan gas bumi, energi baru dan terbarukan.
15. Bahwa akibat tidak diaturnya anak perusahaan persero/perusahaan milik Persero dalam ketentuan Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 PEMOHON dirugikan Hak Konstitusionalnya yaitu:
 - a. Membuka peluang bagi anak perusahaan PT. Pertamina (PERSERO) untuk diprivatisasi sehingga negara kehilangan kekuasaannya untuk menguasai sumber daya alam migasnya dan menguasai cabang produksi penting yang menguasai hajat hidup orang banyak. Bahwa dalam hal ini kedaulatan Energi Nasional menjadi terancam.
 - b. Menjadi ancaman terhadap kelangsungan bisnis dan eksistensi dari PT. Pertamina Persero maupun Anak-Anak Perusahaannya akibat potensi terjadinya privatisasi, yang seharusnya dilarang untuk di Privatisasi karena bergerak di bidang usaha pengelolaan sumber daya alam dan cabang-cabang produksi yang penting bagi Negara dan Masyarakat.
 - c. Kualitas hidup dan kesejahteraan Pegawai Perusahaan Grup PT. Pertamina Persero/BUMN beserta keluarganya akan tidak terjamin apabila anak-anak perusahaan PT. Pertamina Persero/BUMN tidak dikontrol dengan baik oleh Negara.

- d. Sumber daya alam, Air, Bumi dan segala isinya yang seharusnya dikuasai Negara untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat berpotensi tidak terwujud, hal tersebut disebabkan sumber daya alam, air, bumi dan segala isinya dikelola dan dikuasai oleh swasta/perorangan sehingga hanya untuk sebesar-besarnya kemakmuran swasta/perorangan.

Bahwa hal tersebut di atas tentunya merupakan salah satu tugas dan tanggung jawab bagi Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB) untuk memperjuangkan, melindungi, membela hak dan kepentingan anggota dan atau pekerja, meningkatkan kualitas hidup dan kesejahteraan pekerja beserta keluarganya, menjaga kelangsungan bisnis dan eksistensi Perusahaan dan memperjuangkan kedaulatan Energi Nasional sebagaimana dinyatakan dalam Anggaran Dasar Pendirian Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB);

16. Bahwa terkait dengan tujuan pendirian Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB) sebagaimana dinyatakan dalam Pasal 7 angka (3) Anggaran Dasar Pendirian Federasi Serikat Pekerja Pertamina Bersatu (FSPPB) Perubahan ke-Lima Tahun 2011, maka PEMOHON sangat berkepentingan untuk mengajukan Uji Materiil ke Mahkamah Konstitusi sebagai akibat dari adanya ketidakpastian hukum dalam ketentuan Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara;
17. Bahwa selama ini secara nyata, PEMOHON telah pula memperjuangkan kepentingan hukumnya sebagaimana dinyatakan dalam AD/ART baik itu melalui gugatan ke Pengadilan Hubungan Industrial terkait hak dan kepentingan para Pekerja yang menjadi anggotanya, termasuk pula telah pernah mengajukan gugatan Judicial Review tentang Undang-undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan yang telah diputus oleh Mahkamah Konstitusi dalam Perkara Nomor: 37/PUU-IX/2011 dan gugatan Judicial Review tentang, gugatan Judicial Review tentang Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2001 Tentang Minyak dan Gas Bumi yang telah diputus oleh Mahkamah Konstitusi dalam Perkara Nomor 65/PUU-X/2012.
18. Bahwa berdasarkan uraian di atas, jelas PEMOHON telah memenuhi kualitas maupun kapasitas sebagai PEMOHON pengujian Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara.

III. FAKTA-FAKTA HUKUM

1. Bahwa pada tanggal 19 Juni 2003 Pemerintah Republik Indonesia telah mengeluarkan dan mengesahkan Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara, yang tercatat dalam Lembaran Negara Nomor 70 Tahun 2003;
2. Bahwa Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 secara limitatif hanya mengatur secara tegas Persero yang tidak dapat di privatisasi, namun tidak mengatur secara tegas mengenai Perusahaan Milik Persero/Anak Perusahaan Persero yang memiliki kegiatan usaha sebagaimana dimaksud dalam Pasal 77 UU BUMN 19/2003.
3. Bahwa sejalan dengan berjalannya waktu persaingan usaha dalam bidang perekonomian global semakin ketat, untuk itu Pemerintah Republik Indonesia memiliki strategi untuk: menguatkan daya saing, peningkatan nilai, perluasan jaringan usaha dan kemandirian pengelolaan Badan Usaha Milik Negara yaitu dengan membentuk perusahaan induk BUMN/Perusahaan Grup/ *Holding Company*. Bahwa hal tersebut tercermin dari penjelasan umum Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 73 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2005 Tentang Tata Cara Penyertaan dan Penatausahaan Modal Negara Pada Badan Usaha Milik Negara dan Perseroan Terbatas.
4. Bahwa salah satu tindakan nyata Pemerintah Republik Indonesia untuk mendirikan sebuah Perusahaan Grup/ *Holding Company* Badan Usaha Milik Negara adalah dengan membentuk dan menetapkan Subholding dan Anak Perusahaan PT. Pertamina (PERSERO) sebagaimana tercantum dalam Surat Keputusan Direksi Pertamina (PERSERO) No.Kpts-18/C00000.2020-SO Tentang Struktur Organisasi Dasar PT. Pertamina (PERSERO) yaitu:
 - 1) Subholding Upstream
 - 2) Subholding Refining & Petrochemical
 - 3) Subholding Comercial & Trading
 - 4) Subholding Gas
 - 5) Subholding Power & NRE
 - 6) Shipping Co.
5. Bahwa selain itu rencana privatisasi sudah direncanakan oleh pemerintah yang akan melakukan *Initial Public Offering* (IPO) kepada anak dan cucu usaha PT. Pertamina Persero di level subholding, hal

tersebut diungkapkan oleh Direktur Utama Pertamina Nicke pada hari senin tanggal 29 Juni 2020 dalam rapat dengar pendapat dengan Komisi VI DPR RI (Tirto.id "Dirut Pertamina Bantah Soal Isu Privatisasi Lewat Subholding Migas)

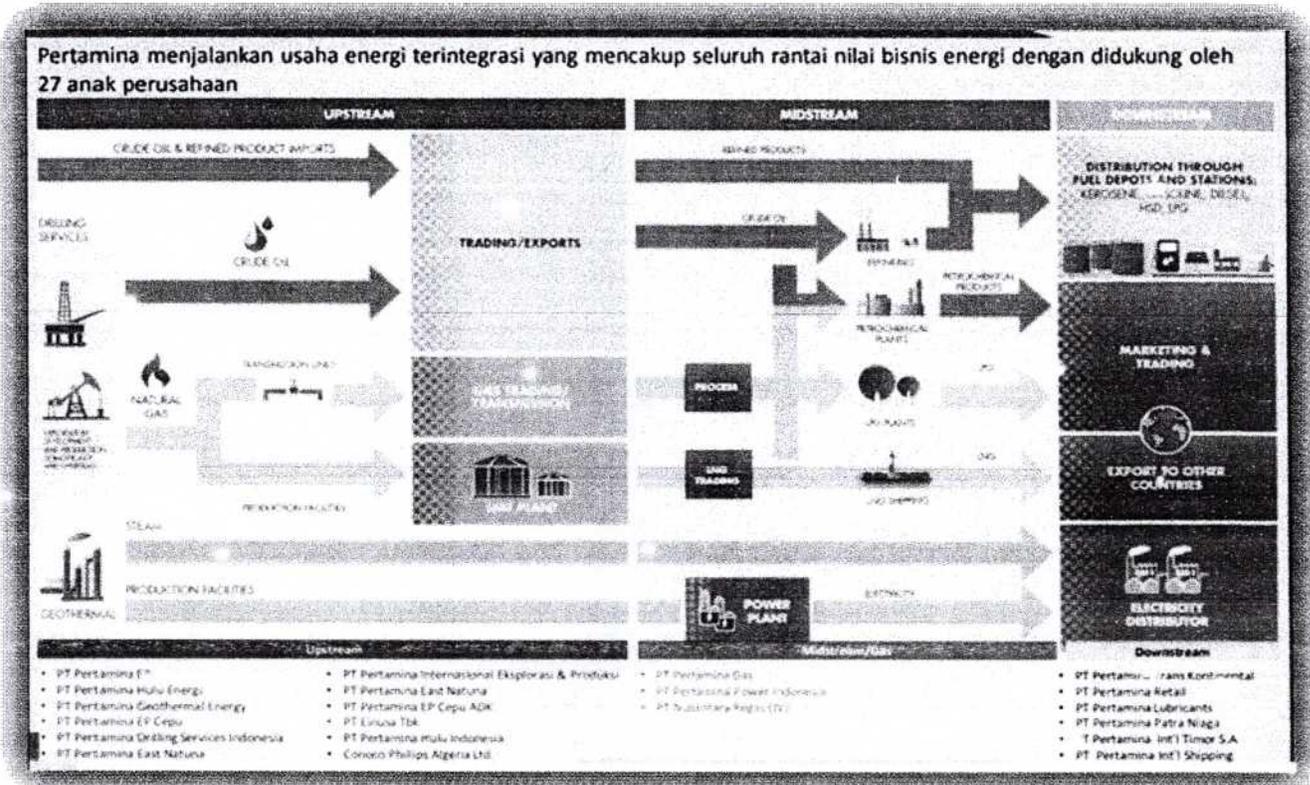
6. Bahwa tujuan awal dibentuknya PT. Pertamina Persero dapat dilihat dalam Pasal 5 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1971 tentang Perusahaan Pertambangan Minyak dan Gas Bumi Negara yaitu:

Pasal 5

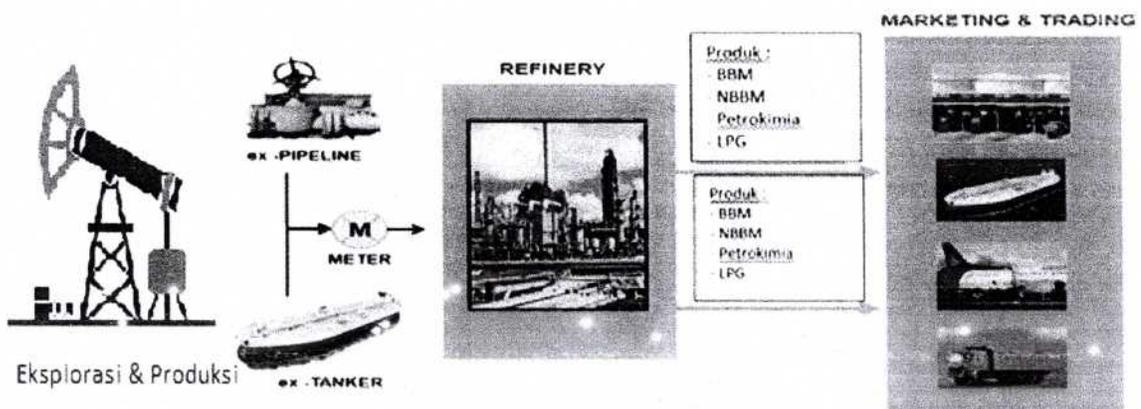
"Tujuan Perusahaan adalah membangun dan melaksanakan pengusahaan minyak dan gas bumi dalam arti seluas-luasnya untuk sebesar-besar kemakmuran Rakyat dan Negara serta mentjiptakan Ketahanan Nasional."

7. Bahwa dengan tidak diaturnya Perusahaan Milik Persero/Anak Perusahaan Persero dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 menyebabkan celah hukum untuk dilakukannya privatisasi terhadap perusahaan milik persero/anak perusahaan persero, hal tersebut diakibatkan perusahaan milik persero/anak perusahaan persero berbentuk Perseroan Terbatas biasa tidak berbentuk Perseroan sehingga tidak dilarang untuk di privatisasi berdasarkan Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003. Dengan demikian perusahaan milik persero/anak perusahaan persero dapat di privatisasi, padahal perusahaan milik persero/anak perusahaan persero melakukan kegiatan usaha sebagaimana dimaksud dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003.
8. Bahwa cabang-cabang produksi yang penting dan sumber daya alam dikuasai negara untuk tujuan sebesar-besarnya kemakmuran rakyat sebagaimana dimaksud dalam Pasal 33 ayat (2) dan (3) UUD 1945 menurut hemat Pemohon tidak akan tercapai apabila Perusahaan Milik Persero/Anak Perusahaan Persero yang bidang usahanya dimaksud dalam Pasal 77 huruf c dan d tidak dilarang untuk di privatisasi, sebab arah tujuan dan kepentingan Perusahaan akan berubah bukan lagi untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat tetapi untuk sebesar-besarnya kemakmuran pemegang saham perusahaan.
9. Bahwa sebagai ilustrasi Pemohon akan memberikan gambaran mengenai proses bisnis Pertamina yakni pengolahan energy utamanya Migas dari hulu ke hilir hingga dapat dinikmati oleh masyarakat Indonesia yang selama ini dilaksanakan oleh Perusahaan Grup/Holding PT. Pertamina Persero:

A. Bisnis Pertamina terintegrasi hulu ke hilir



Secara sederhana, proses bisnis Pertamina dapat dilihat pada gambar berikut :

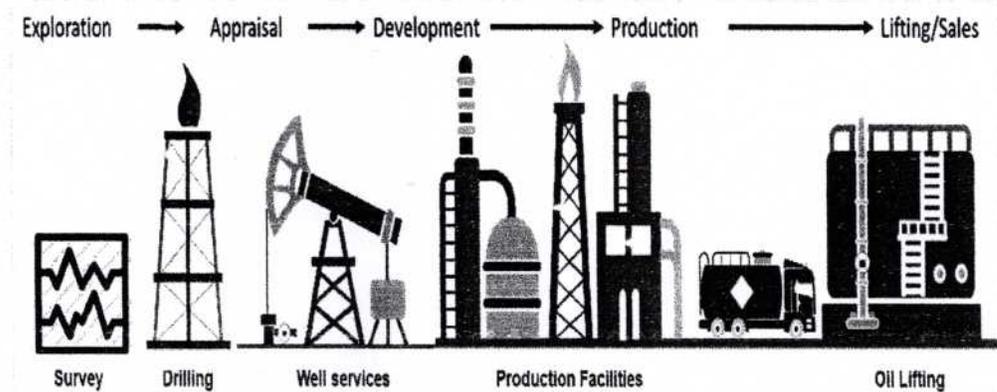


Kedudukan/bisnis Pertamina yang secara terintegrasi dapat menjamin *security of supply* dalam penyediaan pemenuhan energy negeri yang menopang ketahanan energy. Dengan integrasi bisnis

hulu ke hilir, maka jalur koordinasi perusahaan menjadi sangat jelas dan gamblang dalam satu kesatuan PT Pertamina (Persero) sebagai representative Negara.

Adapun secara ringkas beginilah penjesalan masing-masing proses bisnis tersebut :

a. Hulu / Eksplorasi / *Upstream*



Proses penyediaan energy terutama migas dimulai dari penyediaan minyak mentah yang akan diolah menjadi produk jadi maupun antara. Minyak mentah tersebut menjadi bahan baku dalam penyediaan produk tersebut. Proses penyediaan minyak mentah dalam perut bumi Indonesia dimulai dengan tahapan eksplorasi. Tahapan ini adalah pencarian minyak Bumi melalui suatu kajian panjang yang melibatkan beberapa bidang kajian kebumian dan ilmu eksak. Untuk kajian dasar, riset dilakukan oleh para geologis, yaitu orang-orang yang menguasai ilmu kebumian yang mencari lokasi hidrokarbon/minyak dan gas yang dapat diproduksi.

Tahapan-tahapannya adalah :

- Survey - Penilaian - Development: Menemukan volume hidrokarbon baru dengan demikian menggantikan volume yang sedang diproduksi atau dengan kata lain adalah proses penemuan ladang minyak baru hingga tahapan layak dan dapat diproduksi termasuk penyediaan sarana dan fasilitas produksi (pompa angguk, pemisahan impurities dan air, pemanisasi dan pertangkian).

- Produksi : Setelah sebuah area yang sudah dinyatakan layak produksi dari hasil survey dan kajian. Dalam proses produksi tersebut, minyak dalam perut bumi “diangkat” dari sumur ke permukaan melalui fasilitas pengangkatan yang kemudian melalui proses pemisahan dari *impurities* dan air sehingga didapatkan minyak bumi yang sesuai spesifikasi migas yang ditampung ke dalam Tangki.

- Distribusi Migas

Setelah tahapan penyimpanan dalam tangki tersebut, maka dilakukan pendistribusian minyak mentah tersebut ke proses pengolahan melalui media transportasi. Adapun media pendistribusian ke Kilang/pengolahan dapat melalui pipanisasi dan atau kapal tangker.

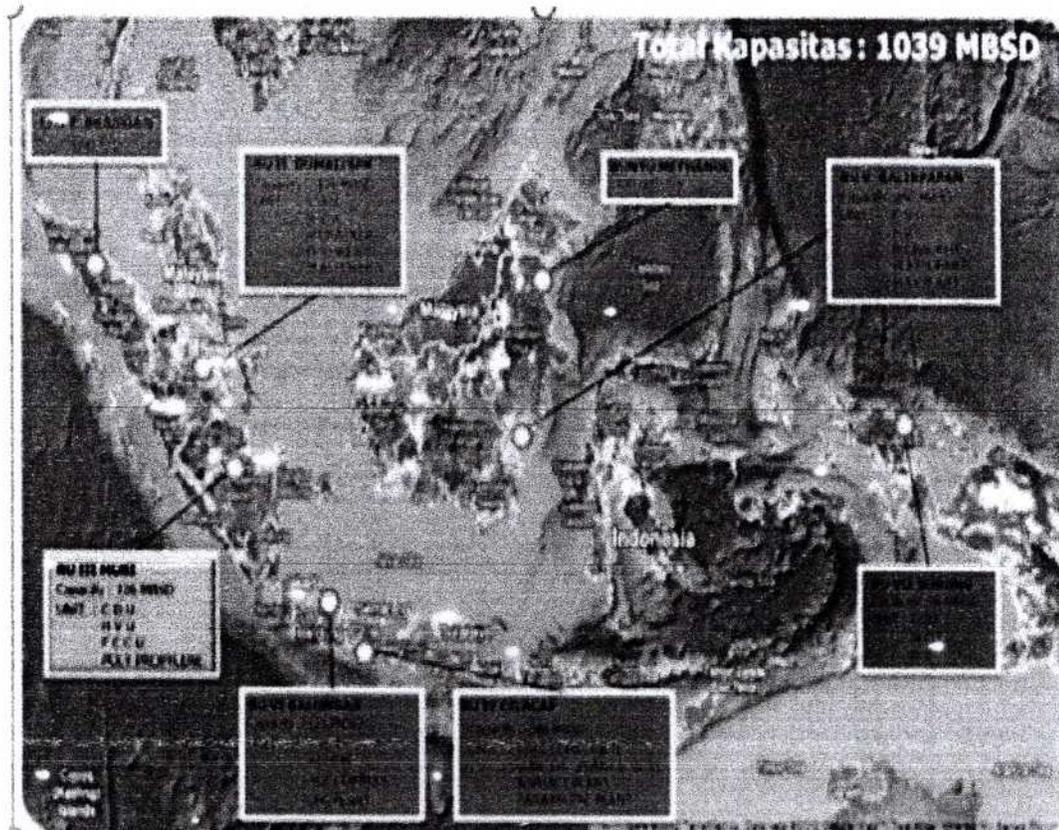
Lokasi dari eksplorasi dan produksi minyak mentah dapat di daratan (*onshore*) atau laut lepas (*offshore*). Adapun pemenuhan minyak mentah Indonesia berasal dari Domestik maupun impor. Gambaran porsi produksi Minyak Mentah domestik sbb:

- 56.7% produksi Pertamina menjadi porsi perusahaan
- 52.55% dari total produksi hulu diolah di kilang Pertamina

- b. Pengolahan/Kilang/*Refinery*

Kilang minyak adalah pabrik/fasilitas industri yang mengolah minyak mentah menjadi produk *petroleum* yang bisa langsung digunakan maupun produk-produk lain yang menjadi bahan baku bagi industri petrokimia.

Adapun kebutuhan pengolahan Minyak mentah yang diolah di Kilang Pertamina berasal dari Domestik (baik Penugasan Pemerintah atau 3rd Party) sebesar 56% dan Import sebesar 44%. (data tahun 2016)



PT Pertamina (Persero) memiliki terdapat 6 kilang/Refinery Minyak dan Petrokimia yaitu :

- 1) Refinery Unit - II Dumai
- 2) Refinery Unit - III Plaju
- 3) Refinery Unit - IV Cilacap
- 4) Refinery Unit - V Balikpapan
- 5) Refinery Unit - VI Balongan
- 6) Refinery Unit - VII Sorong

Serta beberapa kilang lain yaitu Cepu, Mundu, dan TPPI Tuban.

Setelah melalui tahapan eksplorasi di *Upstream*, minyak mentah disalurkan baik via pipa maupun kapal tangker ke Kilang-kilang yang dimiliki Pertamina. Minyak mentah tersebut diolah melalui beberapa tahapan yaitu pemisahan berdasarkan titik didih, pemisahan secara konversi, dan pemisahan terhadap *impurities* sehingga dihasilkan produk jadi yang bisa langsung dipakai atau produk antara yang

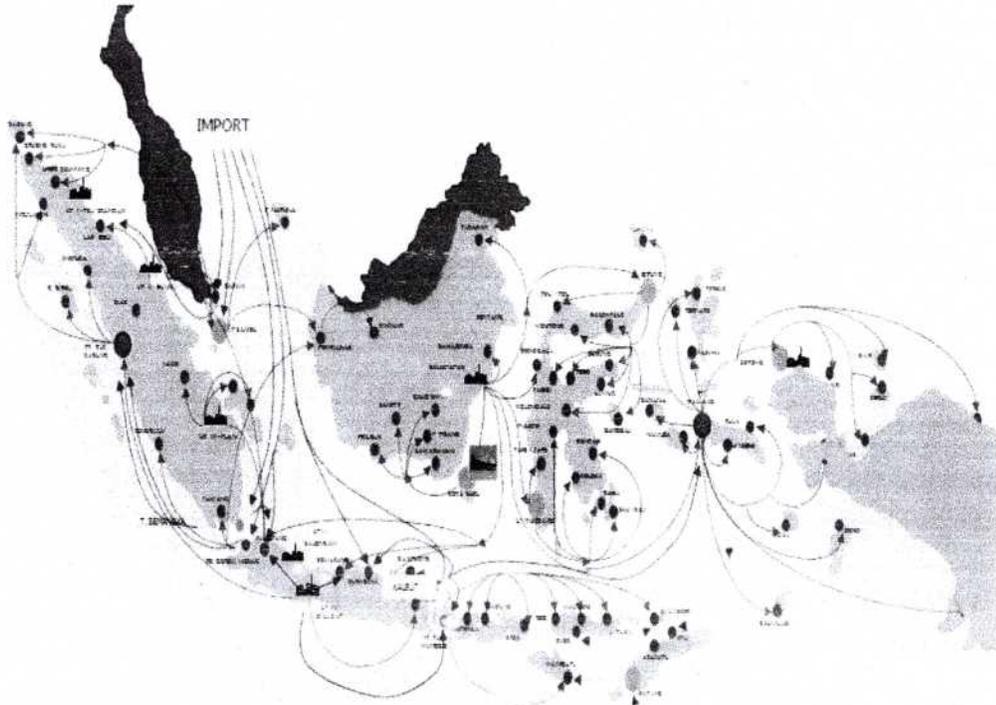
menjadi bahan baku industry petrokimia. Adapun produk tersebut diantaranya Solar, Premium, Pertamax, Peralite, Dexlite, avtur, kerosene, LPG, serta produk Petrokimia seperti Propylene, Aspal, Lube Base (pelumas), Paraxylene, Benzene, dsb. Semua produk tersebut akan ditampung terlebih dahulu dalam tangki sebelum disalurkan ke *costumer* (baik Industri maupun *end user*/masyarakat).

c. Pemasaran/Marketing & Trading

Proses bisnis integrasi Pertamina selanjutnya adalah Pemasaran/*Marketing & Trading*.

Setelah minyak mentah/*crude oil* diolah menjadi produk jadi di kilang Pertamina, maka dilakukan tahapan selanjutnya yaitu penyaluran kepada pelanggan baik industry maupun masyarakat. Proses tersebut dilakukan oleh fungsi Pemasaran.

Produk dari kilang akan disalurkan ke Pemasaran melalui Depot BBM dan LPG atau langsung ke Industri melalui perpipaan maupun kapal tangker. Produk jadi tersebut akan ditampung di depot-depot seluruh seantero Indonesia dari Sabang sampai Merauke.



ALUR DISTRIBUSI BAHAN BAKAR MINYAK (BBM) DAN LPG

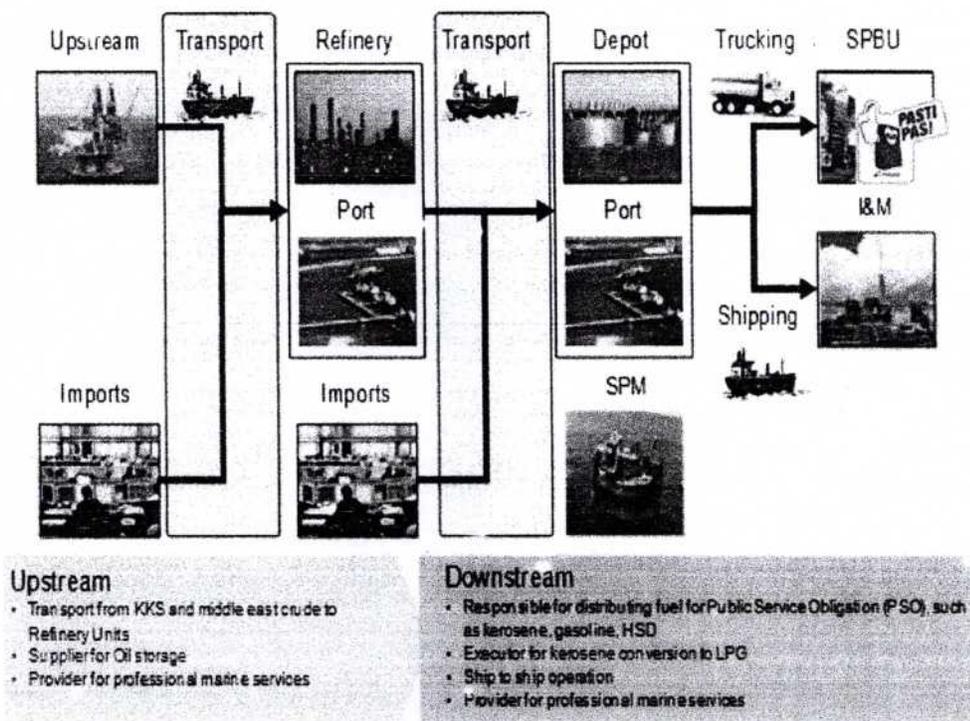
Berdasarkan alur distribusi BBM dan LPG tersebut Pertamina memastikan ketersediaan BBM dan LPG seluruh Indonesia via darat, laut, dan udara. Adapun total kebutuhan produk BBM dan LPG secara konsolidasi sebesar 60% berasal dari Kilang Sendiri dan 40% berasal dari impor. (data tahun 2016).

d. Distribusi/Transportasi & Perkapalan

Proses bisnis Pertamina yang tidak kalah penting adalah jaminan tersampainya minyak mentah dari Eksplorasi & Produksi maupun Impor menuju Kilang Pertamina serta tersalurkannya produk kilang ke Pemasaran yang kemudian didistribusikan ke Industri dan *end user*. Keunggulannya proses integrasi bisnis Pertamina dari Hulu ke Hilir adalah jaminan tersebut dikelola oleh Negara yang diwakili oleh Pertamina termasuk proses distribusinya.

Peran perkapalan/*shipping* Pertamina inilah yang sangat penting. Dengan geografis Indonesia yang 70%nya adalah perairan, maka peran perkapalan sangat besar dalam proses distribusi. Shipping sangat berperan dalam supply chain Pertamina. Peran kapal dalam menghubungkan satu pulau dengan pulau lainnya sangat berdampak besar terhadap aktivitas perekonomian Indonesia. Hal yang tidak kalah penting, kapal berperan menstimulus pertumbuhan ekonomi daerah tertinggal sehingga mampu memperkecil adanya gap antara kawasan berkembang dengan kawasan tertinggal.

SHIPPING IN PERTAMINA BUSINESS CHAIN



Seperti yang tergambar pada gambar diatas terlihat bahwa transportasi via kapal dimulai dari proses hulu/*upstream* sampai dengan ke depot-depot Pertamina.

Sejatinya lingkup kerja Shipping sangatlah kompleks, namun apabila disederhanakan dapat mencakup beberapa aspek sebagai berikut :

- o Luasnya wilayah operasi distribusi energi yang dilayani terbentang dari Sabang sampai Merauke. Bahkan sejak 2015, Shipping mendapat amanah dalam pengangkutan kargo impor FOB dari wilayah Regional maupun Internasional.
- o Kapal yang dioperasikan cukup banyak dan beragam ukuran. Sampai dengan akhir 2015, Shipping mengoperasikan lebih dari 200 kapal mulai dari ukuran 1000 DWT sampai dengan 300.000 DWT.
- o Karakteristik pelabuhan yang berbeda sehingga beragam kendala dan hambatan yang dihadapi akan berbeda untuk masing-masing pelabuhan. Tercatat saat ini terdapat lebih dari 100 pelabuhan khusus (pelsus) yang terletak di ratusan pulau

di seluruh pelosok tanah air baik di kilang, depot, maupun sumur minyak.

- Besarnya volum dan jenis kargo yang diangkut, dimana setiap kargo memiliki karakteristik dan penanganan yang berbeda. Kargo yang diangkut meliputi: minyak mentah, premium, kerosene, solar, avtur, avigas, pertamax, pertamax plus, LPG, lube base, paraxylene, asphalt, fame, sampai minyak bakar.
- Kondisi perairan yang meliputi laut dan sungai. Seringkali pengangkutan yang melewati sungai tidak bisa diprediksi karena adanya luapan, banjir, maupun surut yang mengharuskan kapal menunggu agar bisa kembali berlayar. Selain itu terdapat beberapa rute dengan berbagi peringatan karena adanya indikasi perompakan, pencurian sampai separatism.
- Tuntutan operasional akibat minimnya infrastruktur yang mengakibatkan kapal harus dapat dioperasikan sebagai tanki timbun atau floating storage serta kegiatan Ship to Ship transfer.

Selain dengan kapal, pendistribusian produk BBM dan LPG di darat melalui perpipaan dan mobil-mobil tangki yang menghubungkan tiap-tiap wilayah Indonesia mulai dari kota sampai daerah terpencil.

B. Pertamina menjadi holding - subholding

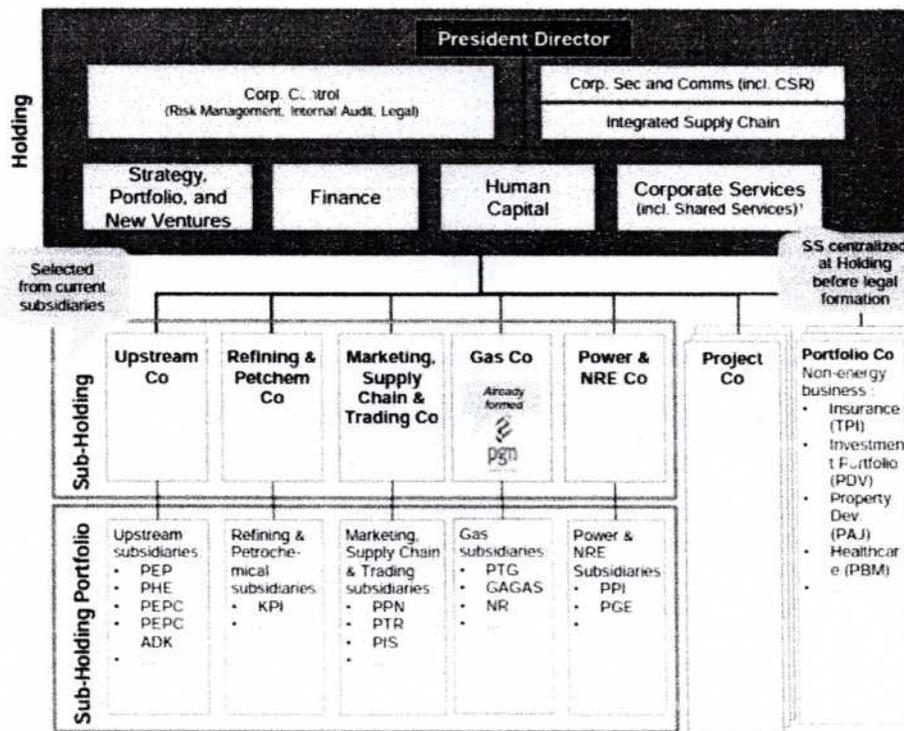
Bahwa Menteri Badan Usaha Milik Negara (BUMN) Melalui Rapat Umum Pemegang Saham Perusahaan Perseroan (Persero) PT Pertamina, menerbitkan Surat Keputusan Nomor: SK-198/MBU/06/2020 tanggal 12 Juni 2020 tentang Pemberhentian, Perubahan Nomenklatur Jabatan, Pengalihan Tugas, dan Pengangkatan Anggota-Anggota Direksi Perusahaan Perseroan (Persero) PT Pertamina. Melalui SK tersebut diatas ditetapkan beberapa hal yakni ; Mengubah nomenklatur jabatan anggota-anggota Direksi Perusahaan Perseroan (Persero) PT Pertamina. Delapan direktur dalam organisasi Pertamina sebelumnya dibubarkan, selanjutnya digabungkan ke dalam tiga direktorat yakni direktur penunjang bisnis, Direktur Logistik dan Infrastruktur, serta Direktur Strategi, Portofolio, dan Pengembangan Usaha.

Kebijakan Menteri BUMN tersebut ditindaklanjuti berdasarkan SK Direktur Utama Pertamina nomor Kpts-18/C00000/2020-S0 yang salah satu keputusannya adalah membentuk dan menetapkan sub

Holding anak perusahaan PT Pertamina Persero yang terdiri dari

- 1) sub holding upstream;
- 2) sub holding refining dan petrochemical;
- 3) subholding commercial and trading;
- 4) sub holding gas;
- 5) sub holding power and NRE, dan;
- 6) shipping Co;

Sebagaimana yang tertuang pada bagan dibawah ini.



Atau lebih sederhananya seperti bagan dibawah ini



Dari dua bagan diatas terlihat bahwa yang dijadikan Sub Holding adalah Seluruh Bisnis Inti Pertamina dari Hulu ke Hilir, dari Eksplorasi hingga Pemasaran. Jadi *core business* Pertamina menjadi Anak Perusahaan Pertamina. Dengan terpecahnya system integrasi Pertamina karena sektor intinya menjadi Anak Perusahaan maka berpotensi menjadi persaingan bisnis antar sector usaha yang tentunya ini adalah UNBUNDLING PERTAMINA. Pembentukan sub holding anak perusahaan inilah yang mejadi tujuan sebenarnya dari perubahan susunan organisasi pertamina tersebut. karena dengan terbentuknya sub holding maka terbuka peluang perusahaan untuk melantai di bursa, sebagaimana yang telah terjadi dengan PGN.

Bukan tanpa dasar, terbukti dengan secara terbuka Menteri BUMN Erick Thohir melalui berbagai media menyatakan target khusus yang dibebankan pada jajaran direksi baru Pertamina yakni satu atau dua anak usaha Pertamina harus mampu melakukan Initial Public Offering (IPO) dalam dua tahun ke depan.

Pertamina cepat atau lambat akan berbagi kekuasaan dengan swasta dalam seluruh rantai usaha mereka. Mulai dari hulu, pengolahan, ritel, hingga pasar keuangan.

Hal tersebut jelas sangat berdampak bagi masyarakat luas, yang mana apabila Pertamina menjadi perusahaan *go public* dengan mekanisme IPO, maka berpotensi dikuasainya asset negara oleh Swasta (Swastanisasi). Dampak secara gamblang, apakah penentuan harga BBM dan LPG akan seperti sekarang dimana penentuannya murni untuk kepentingan Negara? Tentu berpotensi juga mendengarkan suara sang pemilik saham lainnya dalam Perusahaan nantinya yang menuntut Perusahaan untuk untung-seuntungnya tanpa memikirkan kemampuan daya beli masyarakat. Harga berpotensi naik dan tentunya berdampak pada sektor kehidupan lainnya.

10. Bahwa berdasarkan hal-hal tersebut di atas, maka perlu di peroleh suatu penafsiran yang pasti dan berkekuatan hukum dari Mahkamah Konstitusi terhadap pemberlakuan Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara.

IV. ALASAN-ALASAN PERMOHONAN

Bahwa Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara inkonstitusional dengan Pasal 33 ayat (2) dan (3) Undang-Undang Dasar RI Tahun 1945 sepanjang Kata "Persero" tidak diartikan sebagai Persero dan Perusahaan milik Persero/Anak Perusahaan Persero"

A. Bertentangan Dengan Pasal 33 ayat (2) Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

1. Bahwa Pasal 33 ayat (2) Undang-Undang Dasar 1945 disebutkan:
 - 2) *Cabang-cabang produksi yang penting bagi negara dan yang menguasai hajat hidup orang banyak dikuasai oleh negara.*
2. Bahwa sesuai dengan konsep Penguasaan Negara di dalam pertimbangan hukum putusan Mahkamah Konstitusi perkara Undang-Undang Minyak dan Gas, Undang-Undang Ketenagalistrikan, dan Undang-Undang Sumber daya Alam, menafsirkan mengenai "*hak menguasai negara/HMN*" bukan dalam makna negara memiliki, tetapi dalam pengertian bahwa negara merumuskan kebijakan (*beleid*), melakukan pengaturan (*regelendaad*), melakukan pengurusan (*bestuurdaad*), melakukan pengelolaan (*beheersdaad*), dan melakukan pengawasan (*toezichthoudendaad*) yang semuanya ditujukan sebesar-besarnya untuk kemakmuran rakyat.
3. Bahwa **salah satu fungsi dari Hak Menguasai Negara adalah pengelolaan**, yang mana fungsi pengelolaan tersebut dilakukan oleh **Badan Usaha Milik Negara**, hal tersebut sesuai dengan pendapat Mahkamah Konstitusi dalam Putusan Nomor: 3/PUU-VIII/2010 tentang Pengujian Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil terhadap Undang Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, menyatakan bahwa: "*Fungsi pengelolaan dilakukan melalui mekanisme pemilikan saham dan/atau melalui keterlibatan langsung badan usaha milik negara, termasuk di dalamnya badan usaha milik daerah atau badan hukum milik negara/daerah sebagai instrumen kelembagaan di mana pemerintah mendayagunakan kekuasaannya atas sumber-sumber kekayaan itu untuk digunakan sebesar-besar kemakmuran rakyat. Demikian pula fungsi pengawasan oleh negara dilakukan oleh negara c.q. pemerintah dalam rangka mengawasi dan mengendalikan agar pelaksanaan penguasaan oleh negara atas kekayaan*

alam atas bumi, air, dan kekayaan alam benar-benar digunakan untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat;"

4. Bahwa sebagai bentuk implementasi **Hak Menguasai Negara** yaitu untuk mengelola cabang-cabang produksi yang penting dalam Pasal 33 ayat (2) Undang-Undang Dasar 1945 dibentuklah Badan Usaha Milik Negara berdasarkan UU BUMN 19/2003.
5. Bahwa filosofi dibentuknya Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 adalah menjaga supaya Negara tidak kehilangan "*hak menguasai negara/HMN*" dalam melakukan pengelolaan (*beheersdaad*) terhadap Cabang-Cabang Produksi yang penting bagi Negara, menguasai hajat hidup orang banyak dan sumber daya alam yang semuanya ditujukan sebesar-besarnya untuk kemakmuran rakyat.
6. Bahwa maksud dan tujuan pendirian BUMN yang tercantum dalam Pasal 2 UU BUMN 19/2003 adalah:
 - a. **Memberikan sumbangan bagi perkembangan perekonomian nasional**
 - b. **Mengejar keuntungan;**
 - c. **Menyelenggarakan kemanfaatan umum berupa penyediaan barang dan/atau jasa yang bermutu tinggi dan memadai bagi pemenuhan hajat hidup orang banyak;**
 - d. Menjadi perintis kegiatan-kegiatan usaha yang belum dapat dilaksanakan oleh sektor swasta dan koperasi
 - e. Turut aktif memberikan bimbingan dan bantuan kepada pengusaha golongan ekonomi lemah, koperasi dan masyarakat.
7. Bahwa di dalam Pasal 77 UU BUMN 19/2003 Negara telah mengatur mengenai Persero yang tidak dapat di privatisasi yaitu:
 - a. *Persero yang bidang usahanya berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan hanya boleh dikelola oleh BUMN;*
 - b. *Persero yang bergerak di sektor usaha yang berkaitan dengan pertahanan dan keamanan negara;*
 - c. *Persero yang bergerak di sektor tertentu yang oleh pemerintah diberikan tugas khusus untuk melaksanakan kegiatan tertentu yang berkaitan dengan kepentingan masyarakat;*
 - d. *Persero yang bergerak di bidang usaha sumber daya alam yang secara tegas berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan dilarang untuk diprivatisasi.*

8. Bahwa yang dimaksud dengan Perusahaan Perseroan yang selanjutnya disebut Persero berdasarkan Pasal 1 angka 2 UU BUMN 19/2003 adalah:
"BUMN yang berbentuk perseroan terbatas yang modalnya terbagi dalam saham yang seluruh atau paling sedikit 51% (lima puluh satu persen) sahamnya dimiliki oleh Negara Republik Indonesia yang tujuan utamanya mengejar keuntungan."
9. Bahwa selanjutnya yang dimaksud dengan Privatisasi berdasarkan Pasal 1 angka 12 UU BUMN 19/2003 adalah:
"penjualan saham Persero baik sebagian maupun seluruhnya, kepada pihak lain dalam rangka meningkatkan kinerja dan nilai perusahaan, memperbesar manfaat bagi negara dan masyarakat, serta memperluas kepemilikan saham oleh masyarakat."
10. Bahwa seiring berjalannya waktu Persero yang dilarang untuk di privatisasi berdasarkan ketentuan dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 telah berkembang menjadi sebuah Perusahaan Grup/ *Holding Company* bukan hanya sekedar sebuah Perusahaan Perseroan tunggal, Perusahaan-Perusahaan Persero pada saat ini telah memiliki anak-anak perusahaan bahkan cucu perusahaan (**Perusahaan milik PT. Persero**).
11. Bahwa pengertian Anak Perusahaan dari Perusahaan *Persero* dapat ditemukan dalam Pasal 1 angka 2 Peraturan Menteri Negara Badan Usaha Milik Negara Nomor: PER-03/MBU/2012 Tentang Pedoman Pengangkatan Anggota Direksi dan Anggota Dewan Komisaris Anak Perusahaan Badan Usaha Milik Negara yaitu:
"Anak Perusahaan BUMN, yang selanjutnya disebut Anak Perusahaan adalah perseroan terbatas yang sebagian besar sahamnya dimiliki oleh BUMN atau perseroan terbatas yang dikendalikan oleh BUMN."
12. Bahwa dengan demikian Anak Perusahaan dari Perusahaan Persero tersebut bukanlah suatu Perusahaan Persero, melainkan Perseroan Terbatas biasa. Anak Perusahaan persero tidak tunduk pada UU BUMN 19/2003 dan sepenuhnya tunduk pada Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas.
13. Bahwa apabila melihat penjelasan dalam Pasal 2A ayat (7) Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 72 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2005 Tentang Tata Cara Penyertaan Dan Penatausahaan Modal

Negara Pada Badan Usaha Milik Negara dan Perseroan Terbatas disebutkan bahwa:

"Anak Perusahaan BUMN sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diperlakukan sama dengan BUMN untuk hal sebagai berikut:

- a. Mendapatkan penugasan Pemerintah atau **melaksanakan pelayanan umum; dan/atau***
- b. Mendapatkan kebijakan khusus negara dan/atau Pemerintah, termasuk dalam **pergelolaan sumber daya alam** dengan perlakuan tertentu sebagaimana diberlakukan bagi BUMN.*

Penjelasan Pasal 2A ayat (7)

Yang termasuk dalam perlakuan yang sama dalam kebijakan khusus negara dan/atau pemerintah antara lain terkait dengan proses dan bentuk perizinan, hak untuk memperoleh HPL, kegiatan perluasan lahan dan/atau keikutsertaan dalam kegiatan-kegiatan kenegaraan atau pemerintah yang melibatkan BUMN.

14. Bahwa sebagai contoh PEMOHON akan memberikan gambaran Struktur Perusahaan Perseroan yang telah menjadi suatu Perusahaan Grup/ *Holding Company* yaitu PT. Pertamina (Persero) yang sudah memiliki anak-anak perusahaan yang akan digambarkan dalam struktur Perusahaan Grup PT. Pertamina (PERSERO) sebagai berikut:

UPSTREAM

<p>PERTAMINA EP Pertamina 99,99% Pertamina Pedeve Indonesia 0,01%</p>	<p>PERTAMINA PREDIL Pertamina 99% Pertamina Pedeve Indonesia 1%</p>
<p>PERTAMINA MULTI ENERGI Pertamina 98,72% Pertamina Pedeve Indonesia 1,28%</p>	<p>PERTAMINA PITA Pertamina 90,06% Pertamina Pedeve Indonesia 9,94%</p>
<p>PERTAMINA DRILLING Pertamina 99,89% Pertamina Pedeve Indonesia 0,11%</p>	<p>PERTAMINA LSP LIBYA Pertamina 100% **</p>
<p>PERTAMINA EST NATUNA Pertamina 99,9% Pertamina Pedeve Indonesia 0,1%</p>	<p>PERTAMINA ET CEPIL ADIK Pertamina 99% Pertamina Pedeve Indonesia 1%</p>
<p>PERTAMINA Pertamina 99,999998% Pertamina Pedeve Indonesia 0,000002%</p>	<p>Conoco Phillips Algeria / Pertamina Algeria Pertamina 100%</p>
<p>elnusa Pertamina 41,10% DP Pertamina 14,90% Publik <5% 44,00%</p>	<p>PERTAMINA Pertamina 99,93% Pertamina Pedeve Indonesia 0,07%</p>

DOWNSTREAM

<p>pgn Pertamina 56,96% Public 43,04%</p>	<p>PERTAMINA GAS Pertamina 48,99% PGN 51,00% Pertamina Pedeve Indonesia 0,01%</p>
<p>KORPORASI PETAS Pertamina 60% PT PGN Tbk 40%</p>	<p>PERTAMINA Pertamina 99,999031% Pertamina Pedeve Indonesia 0,000969%</p>
<p>PT KILANG INTERNATIONAL Pertamina 99,90% Pertamina Pedeve Indonesia 0,10%</p>	<p>PPT Energy Trading Co Ltd Pertamina 99,9% Pertamina Pedeve Indonesia 0,1%</p>
<p>PHE Arun Pertamina 55% PHE Arun 45%</p>	<p>PT Trans Pacific Petrochemical Indotama Pertamina 48,59% PT Tuban Petro 19,16% Vital Tuban B.V 8,81% Polytama Propindo 6,77% Tuban Petro Ltd 5,15% Lain-lain <5%</p>
<p>Badak LNG Pertamina 55%, Vico 20%, Jilco 15%, Total EP Ind 10%</p>	

FINANCE & SERVICES

<p>PERTAMINA PATRA NIAGA Pertamina 99,912% PT PTK 0,088%</p>	<p>PERTAMEDIA Pertamina 99,98% Pertamina Pedeve Indonesia 0,02%</p>
<p>PERTAMINA RELAX Pertamina 99,9995% Pertamina Pedeve Indonesia 0,0005%</p>	<p>PATRAJASA Pertamina 99,999% Pertamina Pedeve Indonesia 0,001%</p>
<p>PERTAMINA INTERNATIONAL SERVICE Pertamina 99,95% Pertamina Pedeve Indonesia 0,05%</p>	<p>Pelita Air Service Pertamina 99,997% Pertamina Pedeve Indonesia 0,003%</p>
<p>PTC Pertamina 91% Pertamina Pedeve Indonesia 9%</p>	
<p>PERTAMINA LUBRICANTS Pertamina 99,95% Pertamina Pedeve Indonesia 0,05%</p>	<p>tuğu Pertamina 58,50% Salvitas Limited 15,75% Siti Tasiyah 10,935% Insurance Co., Id 5,294% Masyarakat 9,521%</p>
<p>PERTAMINA TRADING COMPANY Pertamina 100%</p>	<p>F Services Pipe Indonesia raya Pertamina 10,36% Tenaris Global 77,35% PT Bakrie & Brother 10% PT Krakatau Steel 2,91%</p>

15. Bahwa apabila melihat Struktur Perusahaan Grup PT. Pertamina (PERSERO), anak-anak perusahaan PT. Pertamina (PERSERO) yaitu PT. Pertamina EP, PT. Pertamina Hulu Energi, PT. Pertamina Geothermal Energy, PT. Pertamina Drilling, PT. PGN, dsb melakukan pengelolaan sumber daya alam, dimana kegiatan usaha tersebut merupakan kegiatan usaha yang sama sebagaimana dimaksud dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003.
16. Bahwa dengan demikian anak-anak perusahaan dari perusahaan persero yang berbentuk Perseroan Terbatas biasa oleh Pemerintah Republik Indonesia terbukti diberikan izin untuk melaksanakan pelayanan umum dan/atau pengelolaan sumber daya alam, dimana kegiatan usaha tersebut merupakan kegiatan usaha yang sama sebagaimana dimaksud dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 yaitu:
- c. *PPersero yang bergerak di sektor tertentu yang oleh pemerintah diberikan tugas khusus untuk melaksanakan kegiatan tertentu yang berkaitan dengan kepentingan masyarakat; dan*
 - d. *Persero yang bergerak di bidang usaha sumber daya alam yang secara tegas berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan dilarang untuk diprivatisasi*
17. Bahwa apabila norma Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 yaitu kata "Persero" tidak diartikan sebagai "Persero dan Perusahaan milik Persero/Anak Perusahaan Persero" maka akan berpotensi terjadinya Privatisasi bahkan hilangnya eksistensi terhadap Perusahaan milik Persero/Anak Perusahaan dari Persero, karena Anak Perusahaan dari Perusahaan Persero tersebut bukanlah suatu Perusahaan Persero, melainkan Perseroan Terbatas biasa. Anak Perusahaan persero tidak tunduk pada UU BUMN 19/2003 dan tunduk sepenuhnya pada Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas.
18. Bahwa Perusahaan Grup/ *Holding Company* menurut pendapat ahli dapat diartikan sebagai berikut:
- Menurut Raajimakers, perusahaan kelompok atau group company secara umum dapat diberi pengertian sebagai suatu susunan dari perusahaan-perusahaan yang secara yuridis tetap mandiri dan yang satu dengan yang lain merupakan suatu kesatuan ekonomi yang dipimpin oleh suatu perusahaan induk.*

Menurut Prof. Emmy Pangaribuan, S.H. perusahaan grup/konsern adalah suatu gabungan atau susunan dari perusahaan-perusahaan yang secara yuridis mandiri, yang terkait satu dengan yang lain begitu erat sehingga membentuk suatu kesatuan ekonomi yang tunduk pada suatu pimpinan dari suatu perusahaan induk sebagai sentral.

Menurut Ray August, holding company adalah perusahaan yang dimiliki oleh induk perusahaan atau beberapa induk perusahaan yang bertugas untuk mengawasi, mengoordinasi, dan mengendalikan kegiatan usaha anak-anak perusahaannya.

19. Bahwa berdasarkan pengertian mengenai Perusahaan Grup dari para ahli di atas dapat disimpulkan bahwa, perusahaan grup/holding company/konsern merupakan suatu gabungan dari perusahaan-perusahaan yang masing-masing mandiri secara yuridis, memiliki hubungan yang erat, memiliki hubungan ekonomi antara yang satu dengan yang lain, dimana **induk perusahaan mengawasi, mengoordinasi, dan mengendalikan kegiatan usaha anak-anak perusahaannya.**
20. Bahwa pembentukan Perusahaan Grup/Holding Company pada dasarnya dilakukan sebagai strategi untuk menguatkan daya saing, peningkatan nilai, perluasan jaringan usaha dan kemandirian pengelolaan Badan Usaha Milik Negara.
21. Bahwa hal tersebut di atas hanya dapat dilakukan apabila Induk Perusahaan yaitu PT. Persero menguasai seluruh/sebagian besar saham dari anak-anak perusahaannya/Perusahaan milik PT. Persero tersebut, sehingga Induk Perusahaan yaitu PT. Persero sebagai implementasi Negara mampu untuk melakukan pengelolaan terhadap Anak-Anak Perusahaan/Perusahaan milik Persero yang bidang usahanya mengelola cabang-cabang produksi yang penting dan sumber daya alam negara.
22. Bahwa menurut hemat PEMOHON anak-anak perusahaan/perusahaan milik PT. Persero seharusnya diperlakukan sama dengan Induk Perusahaannya yaitu PT. Persero, sebab antara Induk Perusahaannya yaitu PT Persero dengan anak-anak perusahaannya/Perusahaan milik Persero sama-sama memiliki keterkaitan bidang usaha sebagaimana dimaksud dalam Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 sehingga seharusnya baik Induk Perusahaan (PT. Persero)

maupun anak-anak perusahaanya/Perusahaan milik PT. Persero tidak dapat diprivatisasi.

23. Bahwa akibat seluruh dan/atau sebagian besar saham Anak-Anak Perusahaan/perusahaan milik PT. Persero dimiliki oleh swasta/perorangan akibat dari tindakan privatisasi Anak Perusahaan Perseroan akan menimbulkan kerugian konstitusional bagi PEMOHON dan Negara yaitu, berpotensi nyata menyebabkan Negara tidak lagi memiliki kewenangan untuk melakukan pengelolaan (*beheersdaad*) terhadap anak perusahaan/perusahaan milik Persero yang memiliki bidang usaha mengelola cabang-cabang produksi yang penting dan sumber daya alam negara, hal tersebut disebabkan karena sebagian besar saham/seluruh saham Anak-Anak Perusahaan/Perusahaan Persero telah dimiliki oleh swasta dan/atau perorangan.
24. Bahwa yang menjadi keberatan PEMOHON sehingga PEMOHON merasa dirugikan hak konstitusionalnya dengan diberlakukannya Pasal 77 huruf c dan d UU BUMN 19/2003 sepanjang kata "Persero" tidak diartikan sebagai "Persero dan Perusahaan Milik Persero" adalah apabila Anak-Anak Perusahaan/Perusahaan milik PT Persero yang dilarang untuk diprivatisasi berdasarkan Pasal 77 huruf c dan d dapat di privatisasi dengan melepas saham ke publik/swasta/perorangan.
25. Bahwa dengan demikian apabila kata "Persero" dalam *Pasal 77 huruf c dan d* tidak diartikan sebagai "*Persero dan Perusahaan Milik Persero/Anak Perusahaan Persero*", maka tidak menutup kemungkinan Anak Perusahaan Perseroan/Perusahaan milik Persero tersebut seluruh dan/atau sebagian besar sahamnya dapat dikuasai oleh swasta/perorangan akibat dari tindakan privatisasi Anak Perusahaan Perseroan.
26. Bahwa terhadap penerapan Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik berpotensi menyebabkan kerugian yang nyata bagi rakyat dan Negara apabila *kata "Persero"* tidak diartikan sebagai "*Persero dan Perusahaan milik Perusahaan Persero/Anak Perusahaan Persero*" akan menyebabkan Negara kehilangan "*hak menguasai negara/HMN*" dalam melakukan pengelolaan (*beheersdaad*) yang menyebabkan pihak swasta dan/atau perorangan dapat menguasai dan/atau mengelola *cabang-cabang produksi yang*

penting bagi negara dan yang menguasai hajat hidup orang. Hal tersebut tentunya sangat bertentangan dengan amanat Konstitusi dalam Pasal 33 ayat (2) Undang-Undang Dasar 1945.

B. Bertentangan Dengan Pasal 33 ayat (3) Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

27. Bahwa Pasal 33 ayat (3) Undang-Undang Dasar 1945 disebutkan:
- 3) *Bumi dan air dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya dikuasai oleh negara dan dipergunakan untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat.*
28. Bahwa prinsip sebesar-besarnya kemakmuran rakyat telah mendapatkan penafsiran dari Mahkamah Konstitusi dalam Putusan Nomor: 3/PUU-VIII/2010 tentang uji materiil Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil, telah membuat tolak ukur pengelolaan kekayaan alam untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat, antara lain:
1. *Kemanfaatan sumber daya alam bagi rakyat;*
 2. *Tingkat pemerataan sumber daya alam bagi rakyat;*
 3. *Tingkat partisipasi rakyat dalam menentukan manfaat sumber daya alam;*
 4. *Penghormatan terhadap hak rakyat yang bersifat turun-temurun dalam memanfaatkan sumber daya alam.*
29. Bahwa tujuan utama dibentuknya BUMN adalah untuk mencari keuntungan dan menyediakan barang dan jasa yang bermutu tinggi bagi sebesar-besarnya kemakmuran rakyat sebagaimana tersirat dalam Pasal 2 UU BUMN 19/2003. Bahwa dengan dibentuknya Perusahaan Grup BUMN/*Holding* BUMN tidak menutup kemungkinan Anak Perusahaan Perseroan/Perusahaan milik Persero tersebut seluruh dan/atau sebagian besar sahamnya dapat dikuasai oleh swasta/perorangan akibat dari tindakan privatisasi Anak Perusahaan Perseroan.
30. Bahwa seharusnya seluruh keuntungan-keuntungan yang diperoleh dari anak perusahaan/perusahaan milik PT. Persero dari hasil mengelola cabang-cabang produksi yang penting dan sumber daya alam Negara diberikan seluruhnya kepada Negara untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat, namun akibat adanya potensi dilakukannya privatisasi terhadap anak perusahaan/perusahaan milik PT. Persero maka keuntungan dari anak perusahaan/perusahaan milik PT. Persero menjadi tidak

sepenuhnya diberikan kepada Negara tetapi diberikan juga untuk pihak swasta/perorangan yang memiliki saham pada anak perusahaan/perusahaan milik PT. Persero.

31. Bahkan yang paling mengkhawatirkan akibat potensi dilakukannya privatisasi terhadap anak perusahaan/perusahaan milik PT. Persero yang mengelola cabang-cabang produksi yang penting dan sumber daya alam negara adalah seluruh saham milik anak perusahaan tersebut dilepas seluruhnya kepada pihak swasta/perorangan, sehingga hasil pengelolaan cabang-cabang produksi yang penting dan sumber daya alam negara tersebut hanya dinikmati oleh pihak swasta dan/atau perorangan.
32. Bahwa seharusnya *Bumi dan air dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya* sebagaimana dimaksud dalam Pasal 33 ayat (3) Undang-Undang Dasar 1945 seharusnya **"DIKUASAI OLEH NEGARA"** untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat."
33. Bahwa *cabang-cabang produksi yang penting bagi negara dan yang menguasai hajat hidup orang banyak serta Bumi dan air dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya* tidak boleh dikuasai dan/atau dikelola oleh pihak swasta maupun perorangan untuk keuntungan dan kemakmuran pihak swasta maupun orang perorangan.
34. Bahwa logika sederhana terhadap penerapan Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara adalah adanya potensi kerugian yang nyata bagi rakyat dan Negara apabila kata "Persero" tidak diartikan sebagai "Persero dan Perusahaan milik Perusahaan Persero" akan menyebabkan *Bumi dan air dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya* bukan untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat yang tentunya sangat bertentangan dengan amanat Konstitusi dalam Pasal 33 ayat (3) Undang-Undang Dasar 1945.

V. PELITUM

Berdasarkan uraian diatas dapat disimpulkan bahwa Bahwa Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara Bertentangan dengan Pasal 33 Ayat (2) dan ayat (3) Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945 sepanjang kata "Persero" tidak diartikan sebagai "Persero dan Perusahaan milik Persero/Anak Perusahaan Persero" karena berpotensi mengakibatkan

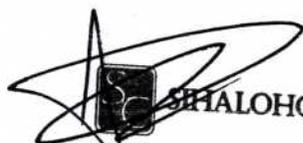
negara kehilangan hak menguasai negara yaitu mengelola cabang-cabang produksi yang penting bagi negara dan menguasai hajat hidup orang banyak dan sumber daya alam diperuntukan tidak sebesar-besarnya untuk kemakmuran rakyat;

DALAM POKOK PERKARA

1. Menerima dan mengabulkan permohonan Pemohon;
2. Menyatakan Menyatakan Pasal 77 huruf c dan d Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945 sepanjang tidak mengartikan kata "Persero" sebagai "Persero dan Perusahaan milik Persero/ Anak Perusahaan".
3. Memerintahkan pemuatan putusan ini dalam Berita Negara Republik Indonesia sebagaimana mestinya.

Jika yang mulia Ketua Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia memiliki pandangan lain, mohon putusan yang seadil-adilnya, (*ex aequo et bono*).

Hormat Kami,
SIHALOHO & CO. LAW FIRM
Kuasa Hukum PARA PEMOHON



Janses E. Sihaloho, S.H.



B.P. Beni Dikty Sinaga, S.H.



Riando Tambunan, S.H.



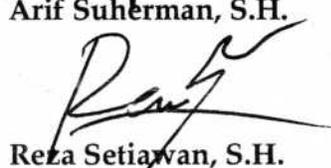
Anton Febrianto, S.H.



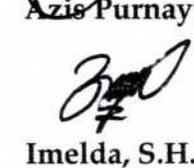
Arif Suherman, S.H.



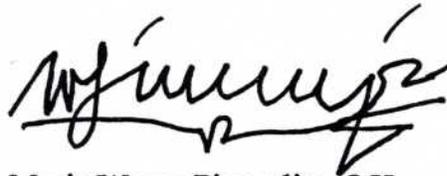
Azis Purnayudha, S.H.



Reza Setiawan, S.H.



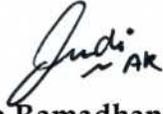
Imelda, S.H.



Maria Wastu Pinandito, S.H.



Markus Manumpak Sagala, S.H.



Aulia Ramadhandi, S.H.



Putra Rezeki Simatupang, S.H.